

事業概要書

|            |                                 |           |                 |    |       |
|------------|---------------------------------|-----------|-----------------|----|-------|
| 事業名        | 訪問歯科診療やアウトリーチ活動を通じた災害弱者の孤立防止事業  |           |                 |    |       |
| 開始日        | 2024 年 10 月 1 日                 | 終了日       | 2025 年 9 月 30 日 | 日数 | 365 日 |
| 団体名        | のとささえーる                         |           |                 |    |       |
| (カウンターパート) | 社会福祉法人すず椿、珠洲市社会福祉協議会、珠洲ささえ愛センター |           |                 |    |       |
| 担当者名       | 藪下佳代                            | 事務局スタッフ人数 | 3 人             |    |       |

|            |             |
|------------|-------------|
| 事業費総額 (税込) | 3,000,000 円 |
| CF 事業枠     | 1,753,120 円 |
| その他資金      | 1,246,880 円 |

|         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|---------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 事業目的    | 障がい者や高齢者の健康・生活・社会参加の課題に対し、口腔ケアを入り口とした見守りと支援の仕組みを整える。また、訪問歯科診療と仮設住宅でのアウトリーチ活動を通じて、健康悪化や孤立を早期に把握し、住民の孤立を防ぐことで、精神的サポートや必要な情報・サービスへつなぎ、安心・安全な生活を支援する。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 事業全体の概要 | <p><b>●のとささえーるとは</b></p> <p>のとささえーるは、金沢市内で共同生活援助・短期入所グループホーム「ハートの家」が、能登半島地震の復興、そして被災した障害者を支援するために設立。</p> <p>＜キャッチコピー＞</p> <ul style="list-style-type: none"><li>・のとを支える！</li><li>・のとにエールを送る！</li><li>・必要なときに必要なことをささっと支援！</li></ul> <p>2024 年 1 月 1 日に発生した能登半島地震では、いち早く避難所生活が難しい障害者とその家族の受け入れを表明。その結果、SNS でたくさんの方にシェアされ、障害福祉に関わる支援者を中心に多くの問い合わせをいただき、電話での問い合わせ、一時預かりなど、その時のニーズに合わせ障害者を対象に支援を開始。</p> <p>3 月にはグループホームハートの家にて被災者を受け入れ、現在も落ち着いた生活を送っている。4 月より仮設住宅の整備も進み、避難から生活を立て直すフェーズに入ったことから、珠洲市社会福祉協議会、珠洲市社会福祉法人すず椿、一般社団法人BIGUP 石巻他地元団体とも連携し、定期的な現地視察と専門職チームを結成。7 月より認知症グループホームもんぜん楓の家、8 月から仮設住宅と障害者施設すず椿の訪問活動を展開。障害者を含めた被災者の孤立化自殺防止に継続的に取り組み、必要な物資の提供も引き続き実施している。</p> <p>これらの活動を通じ、1 人暮らしが困難とみなした障害者については、ハートの家の協力を得て受け入れ、今後の生活について支援。当団体は専門職の支援者もいることから、福祉的な観点を持つ質の高い支援を実現することが可能であり、そのための支援体制を整えている。また、孤立化防止を目的に、仮設住宅、珠洲市障害者施設での話しや</p> |

すい人間関係作りなど、継続的に活動している。

現在は、

①障害があり、避難所生活が難しい方のご家族を含めた受け入れ

②必要な物資を必要なところへ提供

③全国からの技能ボランティアの能登入り中継拠点として、休憩所、宿泊所を提供

④能登の現状と課題、必要な支援を情報発信

⑤能登復興支援チャリティイベントの開催

⑥能登復興支援のため寄付金の募集

以上の6つを中心に、ニーズに即した活動を行っている。

### ●取り組むべき課題

石川県全体での課題としては、生活再建のフェーズに入って被災者ニーズも変化し、その変化に応じた支援を行政、社会福祉協議会、企業や支援団体と連携しながら実施することが必要である。特に長期的視点では、被災者が選択した生活（新しい土地で生活する、地元に戻るなど）の中で被災者支援制度をうまく利用して暮らしが安定していくよう支援し、必要があれば関係各所につなげることで、さらに支援が途切れることなく継続できる仕組みづくりを石川県全体で構築していく必要がある。

本事業で実施する訪問歯科治療についても、そもそも能登地方には歯科医院の数が少なかったことに加え、能登半島地震による歯科医不足で、治療をしたくてもできない被災者が多いことが現地調査で判明した。災害発生時の口腔ケアの重要性は東日本大震災の際にも注目されており、心身の健康維持管理のためには適切な口腔ケアを行うことが大切であると言われている。しかし、もともと歯科医師不足の奥能登では、十分な歯科治療が受けられず、それが体調不良につながる被災者もあり、衛生面の課題は依然として大きいことを実感している。特に高齢者は移動手段がないと病院にも行けないため、口腔内の衛生状態の悪化が日々の暮らしにも大きく影響する。被災後は道路状況も悪く、高齢者も障害を抱える方も、より歯科通院が難しくなっている現状を踏まえ、いち早く対応が必要である。

また、多くの仮設住宅が建設され、多くの被災者が入居しているが、希望が叶わずかつて居住していた地域の人とは異なる団地に入居せざるを得なかった方もいる。これまでとは全く違う環境、新たに人間関係を構築することへの戸惑いとストレスから、家にこもりがちになってしまう人も少なくない。しかし支援する側も人手不足の状態が続くことで疲弊してしまっており、細やかなケアが難しい現状にある。既に仮設住宅での孤独死事案も発生しており、早急な対応が求められている。

これらの課題に取り組むには被災地の人員だけでは困難であるため、移住被災者や仮設住宅への「自殺、孤立化防止のための専門職チーム」を結成し、ニーズがあった仮設住宅と障害者施設「すず椿」への訪問活動を展開中。障害者を含めた被災者の孤立化、自殺防止に取り組み、必要な物資の提供も引き続き行っていくことが重要である。

### ●パートナー協働プログラム対象事業

### コンポーネント①障がい者・高齢者を対象とした訪問歯科診療

本事業は、「健康状態の把握・生活課題の早期発見・孤立防止」を目的とした支援活動として位置づけられる。

とりわけ過疎の進む被災地で置き去りにされてしまいそうな歯科難民（歯科治療を受けることが困難な方）を減らすためには、民間レベルの努力だけでは対応に限界が生じる。この課題を根本的なところから解決するのであれば、関係機関との綿密な連携や現場からの提言をしていくことが大切であると考ええる。そのためにも、石川県歯科医師会をはじめ、地域の歯科医院などと情報と課題を共有できる関係性を構築と、過疎地域における訪問歯科診療に関心のある歯科医などが入って来やすい環境づくりに取り組むことが求められる。

また、訪問歯科診療は、単に口腔ケアを提供するだけでなく、健康状態の把握や生活上の困りごとの早期発見、さらには孤立の防止につながる“支援の入り口”としての役割も果たす。

また、この活動に対するニーズを実証する意味でも訪問歯科診療を行い、訪問歯科診療を必要とするような歯科通院が難しい高齢者や障がい者の患者数や口腔衛生の現状をデータとして集めて提示した上で、歯科診療体制の在り方を協議する必要がある。

これらの目的を達成するために、これまで他地域で訪問歯科診療専門で診療をしてきた協力医と共に、輪島市、珠洲市において、歯科通院が困難な障がい者、高齢者を対象に、各地の役場や社会福祉協議会、障がい者支援施設と連携しながら、訪問歯科診療を行う。また、本事業においては、活動地で診療再開している歯科医院に対して事前に活動の主旨を説明し、歯科医院では対応しきれない患者のニーズに応えることが目的であることを十分説明し、理解をいただくことを前提とする。

### コンポーネント②仮設住宅等のアウトリーチ活動

珠洲市内の仮設住宅へのアウトリーチ（戸別訪問）活動を実施し、住民とコミュニケーションをとることで孤立化を防ぎ精神的なサポートを行う。また、住民と顔見知りの関係を築くことで支援者と住民との接点を作り、被災者に必要な情報や支援サービスを直接提供し、適切なリソースへのアクセスを促進。そのための定期的なイベントの開催やボランティアを受け入れての様々な活動などを通じて、いわゆる「グレーゾーン（※）」の方や認知症が疑われる方などとの話しやすい人間関係、信頼関係を構築し、日常生活に他者のサポートが必要な人がいれば専門機関に相談するなど、安心・安全な暮らしのための支援を、連携団体と相談の上、訪問計画を立てて実施する。

※…グレーゾーンとは、発達障害の特性がいくつか見られるものの、診断基準をすべて満たしていない状態を指す。

### ●期待される効果

のとささえーるを構成するメンバーは福祉や医療の分野で仕事をしてきたことから、知識や経験の面においても非常に専門性が高く、質の高い支援を提供できる体制が整っている。特に訪問歯科診療においては、のとささえーる専門職メンバーの歯科医が1月

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <p>より輪島市の認知症グループホームに定期的に支援に入り、市外への移動が困難な障がい者、高齢者に向けての歯科治療、定期的に訪問を行ってきたことから、この取り組みを拡大させることで「医療関係者と繋がっている」という安心感を提供し、障がい者を含めた、健康＋生活＋被災者の孤立化自殺防止が一体化した支援体制の構築に繋がることを期待される。また、地域の歯科診療の現状を歯科医師会始め地域の公的医療機関にも共有することで、奥能登の歯科診療がいかにひっ迫しているのかを改めてデータで示し、民間の医療機関のみでは対処が難しい口腔外科での治療が必要なケースなども対応してもらえるよう提言をしていくことで、地域全体の歯科医療の質の向上にも期待ができる。</p> <p>アウトリーチ活動においても、福祉や医療分野で仕事をしているスタッフが関与することで専門性を発揮し、なかなか外部との繋がりを持ちたがらない住民へのアプローチ方法などの引き出しが多いことも当団体の大きな強みである。この強みを生かし、希望する仮設住宅団地に入居ができず、もともとの地域コミュニティからの離脱を余儀なくされ孤立しそうな住民へのアウトリーチ活動を実施することで、例えば社会福祉協議会や市町の福祉担当課などに繋ぐタイミングも適切に見極めることができる。適切なタイミングで適切な支援機関に繋ぐことで、孤立を防ぎひとりひとりの <b>QOL</b> を向上にも寄与できるものと考えている。</p> <p>そしてこうした活動ができるのもこれまでの支援を通じたネットワークによる連携体制ができているからであり、のとささえ入るだからこその活動である。障がい者、高齢者、そしてグレーゾーンの方も含め、すべての被災者をソフト面で支える「インクルーシブな復興支援」が実現可能となる。</p> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 事業内容(事業種別（コンポーネント）ごと)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 裨益者（誰が、何人）                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <p><u>コンポーネント①障がい者・高齢者を対象とした訪問歯科診療</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・実施時期：2024 年 10 月～2025 年 9 月</li> <li>・回数：月 1 回</li> <li>・対象者：すず樺入居者、利用者、関係者。もんぜん楓の家入居者、利用者、関係者。仮設住宅入居者、など</li> <li>・周知方法：もんぜん楓の家、すず樺、珠洲ささえ愛センター、珠洲市社協、NPO などと協力し、チラシ配布。SNS で情報配信。問い合わせ窓口を珠洲ささえ愛センターに置き、保健師が訪問する際、気になる被災者にピンポイントに声掛け</li> <li>・成果を評価する指標：参加人数、治療の経過など</li> </ul> | <p>【直接的裨益者】</p> <p>訪問歯科診療を受ける<br/>珠洲市の障がい者・高齢者 20 人</p> <p>【間接的裨益者】</p> <p>珠洲市内の障がい者・高齢者とその家族、歯科や介護関係者 50 人</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <p><u>コンポーネント②仮設住宅等のアウトリーチ活動</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・実施時期：2024 年 10 月～2025 年 9 月</li> <li>・回数：月 1 回程度</li> <li>・対象者：珠洲市内の仮設住宅入居者、関係者</li> <li>・実施内容：戸別訪問、入居者を対象としたサロンやイベントの実施</li> <li>・周知方法：珠洲ささえ愛センター、珠洲市社協、NPO などと協力し、チラシ配布。SNS で情報配信。問い合わせ窓口を珠洲ささえ愛センター</li> </ul>                                                                     | <p>【直接的裨益者】</p> <p>珠洲市の仮設住宅入居中の要支援者 60 人、仮設住宅居住者 300 人</p> <p>【間接的裨益者】</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |

|                                                                               |                                            |
|-------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------|
| <p>に置き、保健師が訪問する際、気になる被災者にピンポイントに声掛け</p> <p>・ 成果を評価する指標：参加人数、参加者へのアンケートの実施</p> | <p>珠洲市の仮設住宅入居者とその家族、関係者</p> <p>3,300 人</p> |
|-------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------|